

**Khu công nghệ cao ở Nng c thành lp khong 10 nm sau các khu CNC u tiên nên c k tha các mô hình qun lý và có nhiu c trng riêng phù hp vi c thù và iu kin phát trin kinh t - xã hi thành ph à Nng. Do ó, mô hình qun lý Khu công nghệ cao ở Nng có nhng im tng ng và khác bit, thng xuyên thay i, iu chnh kp thi và ang tip tc hoàn thin**

## **1. Mô hình qun lý Khu công nghệ cao ở Nng**

*\* Giai on nm 2010-2018*

Khu công nghệ cao (CNC) ở Nng c thành lp nm 2010 sau các Khu CNC Hoà Lc (nm 1998) và Khu CNC Thành ph H Chí Minh (nm 2002). Theo ó, Ban Qun lý Khu CNC ở Nng (vit tt là Ban Qun lý) là c quan tng ng cp tng cc thuc UBND thành ph à Nng, vi c cu t chc gm: 08 n v hành chính, 04 n v s nghip và 01 Công ty Trách nhiệm hu hn Mt thành viên. Tuy nhiên, cho n khi hp nht, c cu b máy Ban Qun lý ch có Vn phòng, 04 n v hành chính và 02 n v s nghip trc thuc.

Mô hình qun lý giai on này có s k tha và kt hp t Khu CNC Hoà Lc (c quan tng ng tng cc) và Khu CNC Thành ph H Chí Minh (c quan thuc UBND cp tnh). Do ó, Khu CNC ở Nng có nhiu thun li trong quá trình hình thành xây dng và phát trin giai on phôi thai nh: gii phóng mt bng, c ch, chính sách h tr ca thành ph, s h tr ca s ngành a phng,...

*\* Giai on t nm 2018 n nay*

Nm 2018, Ban Qun lý hp nht vi Ban Qun lý các khu CN và ch xut là c quan trc thuc UBND thành ph (không còn tng ng tng cc) thc hin nhim v qun lý nhà nc (QLNN) i vi Khu CNC và các khu CN và Khu công nghệ thông tin tp trung (b sung nm 2021). C cu t chc gm có 05 n v hành chính và 02 n v s nghip trc thuc (s lng u mi, biên ch hành chính, s nghip gim mnh). Theo ó, mô hình qun lý Khu CNC ở Nng hin có nhiu im khác bit.

## **2. ánh giá mô hình qun lý Khu công nghệ cao ở Nng**

*\* Thun li, kt qu*

Trong khi các khu CNC u tiên phi tri qua giai on dò tìm mô hình qun lý, Khu CNC ở Nng c k tha, nhn c s quan tâm t Trung ng, trong ó có B Khoa hc và Công nghệ (KHCCN), và nht là s chia s kinh nghim ca các Ban Qun lý i trc. Bên cnh ó, vi s sâu sát ca lãnh o cp cao nht a phng, ở Nng ã kp thi xut Trung ng iu chnh mô hình qun lý (hp nht, b sung chc nng, nhim v) iu này th hin s linh hot ca c Trung ng và a phng trong vic iu chnh mô hình qun lý ca Khu CNC ở Nng.

Các kt qu quan trng có th k ra nh Chính ph ban hành Ngh nh riêng v c ch, chính sách u ãi i Khu CNC ở Nng, Th tng Chính ph quy t nh hp nht, b sung chc nng, nhim v i vi Ban Qun lý, các b, ngành, thành ph à Nng ng h các c ch, chính sách h tr khác nh chính sách h tr nhà u t, ph cp thu hút i vi cán b, công chc, viên chc làm vic ti Khu CNC ở Nng.

*Hình 1: Trng ban Ban Qun lý c Ch tch UBND thành ph u quyn tham d, trình bày tham lun ti Hi tho Mô hình và c ch, chính sách thúc y phát trin Khu CNC Vit Nam, Thành ph H Chí Minh, ngày 24/3/2022*

\* Tn ti, hn ch

- Tn ti, hn ch chung ca mô hình qun lý các khu CNC:

*Th nht*, Lut CNC nm 2008 không iu chnh mô hình qun lý i vi Khu CNC, Ngh nh s 99/2003/N-CP iu chnh mô hình qun lý ti các iu 34, 35, 36 là cn c Th tng Chính ph quy t nh thành lp các Ban Qun lý vi mô hình ban u t cách ây gn 20 nm và vn cha c iu chnh. Do ó, mô hình qun lý hin vn cha có nn tng pháp lý vng chc, cha theo kp vi yêu cu, tc phát trin các khu CNC và d dàng b mt hiu lc do các quy nh mi t Ngh nh tr lên.

*Th hai*, mô hình qun lý 03 khu CNC quc gia vi nhieu im khác bit. Mc dù, có s hp tác, chia s tm Ban Qun lý nhng vn cha có mt c ch hp tác, liên kt rõ rt di vai trò iu phi ca Trung ng trong hot ng QLNN nhm thc hin mt chin lc phát trin các khu CNC chung trên c nc.

*Th ba*, hot ng QLNN i vi các khu CNC là tng hp nhieu hot ng QLNN a dng trên hu ht các lnh vc, dn n khó khn cho B KHCN trong vic hoch nh mt khung mô hình qun lý hiu qu nht i vi các khu CNC.

*Th t*, Ban Qun lý c phân quyn là c quan ng ký u t theo Lut u t nhng vn cha có thm quyn t chc ánh giá/thm nh CNC ca d án u t. Bên cnh ó, cha có c ch hu kim v mt CNC trong quá trình trin khai và hot ng ca d án u t. iu này dn n rt nhieu khó khn trong quá trình trin khai thc hin, có th nh hng tiêu cc n môi trng u t.

*Th nm*, vic thc hin các hot ng QLNN i vi Khu CNC hin nay còn ph thuc vào s phân cp, u quyn ca

các cơ quan có thẩm quyền, các khu CNC gặp nhiều khó khăn về cơ chế công nhận nguồn lực trong việc chuyển đổi hình thức quản lý Khu CNC.

- Thứ nhất, hình thức mô hình quản lý Khu CNC ở Nghệ

*Thứ nhất*, Ban Quản lý không chỉ quy định là cơ quan chuyên môn trong hoạt động lĩnh vực, trọng tâm xây dựng theo Luật Xây dựng, khó khăn trong việc trực tiếp thực hiện các hoạt động quản lý và thực hiện các nhiệm vụ tăng cường và khi lĩnh công việc liên quan quản lý. Trong khi đó, sự linh hoạt, hành chính sự nghiệp không mào, chặt chẽ nhân sự, vận hành công tác khác biệt 02 cơ quan trực tiếp nên cần thi gian ban đầu để thực hiện công việc.

*Thứ hai*, khác biệt 02 khu CNC Hoà Lạc và Thành phố Hồ Chí Minh, mô hình quản lý Khu CNC ở Nghệ chưa có ưu tiên hành chính, sự nghiệp và hoạt động KH-CN và đổi mới sáng tạo (hình ảnh ghép trong các nội dung hành chính, sự nghiệp và chức năng) dẫn đến khó khăn trong việc tham mưu xuất các cơ chế, chính sách và hoàn thiện mô hình quản lý thúc đẩy, hỗ trợ và lan tỏa các hoạt động KH-CN và đổi mới sáng tạo tại Khu CNC ở Nghệ.

*Thứ ba*, Khu CNC ở Nghệ chưa có ưu tiên liên kết hai ưu tiên về hoạt động nghiên cứu – phát triển (R&D), nguồn nhân lực chất lượng cao, công nghiệp hỗ trợ, logistics,... nên mô hình quản lý Khu CNC ở Nghệ cần gắn liền với cơ chế hỗ trợ, phối hợp huy động nguồn lực từ các địa phương liên quan, nhất là địa bàn vùng kinh tế trọng tâm Trung Bộ, nhằm đưa Khu CNC ở Nghệ thực sự trở thành nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội địa phương vùng miền Trung - Tây Nguyên theo định hướng quy hoạch phát triển khu CNC quốc gia năm 2030.

### **3. Một số giải pháp hoàn thiện mô hình quản lý**

*\* Khung mô hình quản lý khu công nghệ cao và chức năng quốc gia*

*Thứ nhất*, quy định Ban Quản lý là cơ quan chuyên môn về các hoạt động quản lý chính, chủ yếu là hoạt động quản lý về KH-CN và đổi mới sáng tạo. Trong đó, xác định rõ việc phân công, ủy quyền, phối hợp và các ưu tiên, nguồn lực kèm theo, là cơ sở xây dựng mô hình quản lý phù hợp với thực tiễn phát triển, mào đổi mới quản lý trong công tác quản lý về các cơ quan chuyên môn Trung ương và địa phương.

*Thứ hai*, quy định khung bộ máy tổ chức, sự linh hoạt hành chính nhà nước mào thực hiện các nội dung theo mô hình quản lý các khu CNC. Do các mô hình quản lý các khu CNC đang trong giai đoạn hoàn thiện nên cần thực hiện các chính sách tái sắp xếp, tinh gọn biên chế mà cần ưu tiên bố trí thêm biên chế mào thực hiện các nhiệm vụ quản lý chủ yếu cần thiết.

*Thứ ba*, xác định và áp dụng pháp lý của các Ban Quản lý nhằm mào công tác phối hợp với các bộ ngành và địa phương trong việc thực hiện công tác quản lý trong việc xây dựng và phát triển các khu CNC.

*\* Phân công, phân cấp, ủy quyền về Ban Quản lý*

Hình thức này, ngoài một số thẩm quyền phân công tài chính và Luật Xây dựng, Ban Quản lý chỉ quy định nhiều chức năng, nhiệm vụ quản lý trong quyết định thành lập nêu trên thực tế, việc thực hiện các chức năng, nhiệm vụ này gặp nhiều khó khăn vướng mắc do chưa có quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành và không có phân bổ nguồn lực mào thực hiện.

*\* Cơ chế liên kết giữa các Ban Quản lý, bộ ngành, địa phương, vùng, trọng tâm...*

Nhằm mào huy động nguồn lực đáp ứng yêu cầu phát triển ngành, hỗ trợ các khu CNC trên bình diện quốc gia, cần có một cơ chế liên kết, phối hợp hoàn thiện giữa các Ban Quản lý, bộ ngành, địa phương, vùng, trọng tâm, các doanh nghiệp mào neo và các cá nhân, tổ chức liên quan vì sự phát triển trực tiếp của một Bộ chỉ dẫn, kết nối xuất Trung ương có những ưu tiên, hoàn thiện mô hình quản lý khu CNC.

*Hình 2: i biu tham d Hi tho: GS. TS. Nguyn Thin Nhn, i biu Quc hi, nguyên UV BCT; PGS. TS. Hnh Thành t, UV BCH TW ng (hàng trc, ng gia), B trng B KHCN và i din các B ngành, a phng, các Khu CNC quc gia*

#### **4. Kin ngh, Kt lun**

Trc mt, kin ngh Chính ph sm ban hành Ngh nh quy nh v Khu CNC, trong ó xác nh khung mô hình QLNN và c ch phân cp, u quyn hot ng QLNN di s giám sát, hng dn, iu phi ca B ch qun, tng bc tháo g các rào cn, hoàn thin mô hình qun lý, to à phát trin các Khu CNC trên c nc.

V dài hn, trên c s ánh giá kt qu thc hin Ngh nh, kinh nghim quc t, nhm phát trin các Khu CNC v dài hn, kin ngh Chính ph xem xét xut Quc hi xem xét thí im các c ch, chính sách vt tri, c bit tin n xây dng mt Lut riêng v Khu CNC, trong ó có ni dung iu chnh mô mình qun lý, phân quyn, phân cp u quyn i vi Ban Qun lý./.

***Phm Trng Sn,  
Ban Qun lý Khu công ngh cao và các khu công nghip à Nng***